

LAMBERMONT-AKKOORD

A. Herziening van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989

I. Herfinanciering Gemeenschappen

De herfinanciering van de Gemeenschappen zal gebeuren ten bedrage van 8 miljard in 2002, 6 miljard in 2003, 6 miljard in 2004, 15 miljard in 2005 en 5 miljard in 2006, bij elkaar opgeteld en telkens boven de reeds bestaande indexering. Vanaf 2007 tot en met 2011 zal boven de indexering één miljard worden toegevoegd en een aanpassing aan de groei worden doorgevoerd. Deze aanpassing aan de groei houdt rekening met de groei, maar ook met de reële ontvangsten en de extra bijdragen voor de Europese Unie die door de federale overheid betaald worden. Op die manier wordt een parallelisme nagestreefd tussen de beschikbare middelen voor de federale overheid en de gemeenschappen. Vanaf 2012 wordt de dotatie geïndexeerd en, op de hierboven gestelde manier, aangepast aan de groei.

De verdeling van de bestaande dotatie, inclusief de indexering, blijft toegewezen op basis van het leerlingencriterium zoals voorzien in de wet van 23 mei 2000.

Alle extra middelen bovenop de geïndexeerde financiering worden verdeeld op de volgende manier.

In 2002: 35 % op basis van de verdeelsleutel die voor de aan de gemeenschappen toegewezen personenbelasting wordt toegepast en 65 % volgens de verdeelsleutel die voor de BTW-dotatie (leerlingencriterium) geldt. Het percentage dat volgens de verdeelsleutel van de personenbelasting wordt verdeeld stijgt als volgt: 40 in 2003; 45 in 2004; 50 in 2005; 55 in 2006; 60 in 2007; 65 in 2008; 70 in 2009; 80 in 2010; 90 in 2011 en 100 in 2012.

Rekening houdend met de specificiteit van de Duitstalige Gemeenschap zal een specifieke regeling van herfinanciering worden uitgewerkt voor deze gemeenschap, rekening houdend met het leerlingenaantal.

Door een wijziging van artikel 49, § 1 zal aan de Franse Gemeenschapscommissie een leningsmachtiging worden gegeven.

II. Gewestelijke belastingen en kijk- en luistergeld

De zogenaamde gewestelijke belastingen, enkele belastingen die hiervan in het verlengde liggen (BIV, Eurovignet, registratierechten op de vestiging van hypotheek, schenkingsrechten) en het kijk- en luistergeld zullen worden geregionaliseerd.

De overheveling zal rekening houden met de hierna vermelde randvoorwaarden:

1. Egalisering of budgettaire neutraliteit voor de federale overheid

Bij de integrale overheveling van deze belastingopbrengsten moet het federale budget voor haar inkomstenverlies worden gecompenseerd. Vanuit dit oogpunt van de budgettaire neutraliteit dienen de bijkomende fiscale ontvangsten voor elk van de Gewesten dan ook in mindering worden gebracht van het deel personenbelasting dat nu wordt toegewezen aan de Gewesten.

2. Fiscale delocalisatie vermijden

Bij de toewijzing van regionale belastingbevoegdheden dient het risico op fiscale migratie, delocalisatie en ongezone belas-

ACCORD LAMBERMONT

A. Révision de la Loi spéciale de financement du 16 janvier 1989

I. Refinancement des Communautés

Le refinancement des Communautés interviendra à concurrence de 8 milliards en 2002, 6 milliards en 2003, 6 milliards en 2004, 15 milliards en 2005 et 5 milliards en 2006, ces montants se cumulant et s'ajoutant chaque fois à l'indexation existante. À partir de 2007 jusqu'en 2011 inclus, un milliard sera ajouté à l'indexation et il sera procédé à une adaptation à la croissance. Cette adaptation à la croissance tient compte de la croissance mais également des recettes réelles et des contributions supplémentaires que les autorités fédérales versent à l'Union européenne. On tend ainsi vers un parallélisme entre les moyens disponibles pour les autorités fédérales et les Communautés. À partir de 2012, la dotation sera indexée et adaptée à la croissance selon la méthode présentée ci-dessus.

La répartition de la dotation existante, y compris l'indexation, demeure affectée sur la base dudit critère des élèves tel que prévu dans la loi du 23 mai 2000.

L'ensemble des moyens supplémentaires en plus du financement indexé sont répartis de la manière suivante.

En 2002: 35 % sur la base de la clé de répartition appliquée à l'impôt sur les personnes physiques affecté aux Communautés et 65 % selon la règle de répartition appliquée à la dotation TVA (ledit critère des élèves). Le pourcentage réparti selon la clé de répartition de l'impôt sur les personnes physiques augmente de la manière suivante: 40 en 2003; 45 en 2004; 50 en 2005; 55 en 2006; 60 en 2007; 65 en 2008; 70 en 2009; 80 en 2010; 90 en 2011 et 100 en 2012.

Compte tenu de la spécificité de la Communauté germanophone, un régime de refinancement spécifique sera élaboré pour cette Communauté tenant compte du nombre d'élèves.

Par une modification de l'article 49, § 1^{er}, une capacité d'emprunt sera conférée à la Commission communautaire française.

II. Impôts régionaux et redevance radio et télé

Les impôts dits régionaux et certains impôts se situant dans le prolongement des premiers (taxe de mise en circulation, Eurovignette, droits d'enregistrement sur l'établissement des hypothèques, droits de donation) et la redevance radio et télé seront régionalisés.

Le transfert doit tenir compte des conditions mentionnées ci-après:

1. Égalisation ou neutralité budgétaire pour le pouvoir fédéral

Lorsque les recettes de ces impôts sont transférées intégralement, le budget fédéral doit être compensé pour couvrir la perte de revenu encourue. Du point de vue de la neutralité budgétaire, les recettes fiscales supplémentaires de chaque Région doivent alors être portées en diminution de la part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Régions.

2. Éviter la délocalisation fiscale

Lors de l'attribution de compétences fiscales régionales, il faut éviter le risque de migration fiscale, de délocalisation et de concur-

tingconcurrentie tussen de diverse overheden te worden vermeden. Indien nodig moeten hiertoe begeleidende maatregelen worden uitgewerkt. Daartoe zullen met betrekking tot de verkeersbelasting en de BIV verplichte samenwerkingsakkoorden tussen de Gewesten worden afgesloten.

3. Geen middelenverlies voor de Gemeenschappen en de Gewesten

De overheveling van de gewestelijke belastingen, de belastingen die hiervan in het verlengde liggen en het kijk- en luistergeld zal zo gebeuren dat elk van de Gewesten en Gemeenschappen onderling geen middelen verliezen ten aanzien van de huidige financieringsregeling.

4. Duitstalige Gemeenschap

Wat de Duitstalige Gemeenschap betreft zal het kijk- en luistergeld de volledige bevoegdheid worden van de Duitstalige Gemeenschap.

III. Personenbelasting

De fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting zijn in de huidige bijzondere financieringswet te voorwaardelijk en onduidelijk geformuleerd. De Gewesten kunnen slechts na voorafgaandelijk overleg tussen de federale en de Gewestregeringen o.b.v. de lokalisatie van de personenbelasting opcentiemen heffen of kortingen toekennen. Daarenboven kan de Federale overheid ter vrijwaring van de EMU bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na overleg met de betrokken gewestregeringen een maximumpercentage opleggen t.a.v. deze opcentiemen of kortingen.

De fiscale bevoegdheden dienen duidelijker te worden afgebakend in de bijzondere financieringswet. De uitoefening van de fiscale autonomie van de Gewesten mag niet afhankelijk zijn van procedureproblemen en inhoudelijke discussies terzake tussen de verschillende regeringen.

De beperkingen op de fiscale bevoegdheden van de Gewesten ten aanzien van de personenbelasting dienen ondubbelzinnig in de bijzondere financieringswet te worden vastgelegd. Deze beperkingen gelden als volgt:

In de bijzondere wet zal een marge worden bepaald, waarbinnen de Gewesten algemene forfaitaire dan wel procentuele op- en afcentiemen, al dan niet gedifferentieerd per belastingsschijf, toestaan of algemene belastingaftrekken invoeren, gebonden aan hun bevoegdheden. Deze marge bedraagt 3,25% vanaf 1 januari 2001 en 6,75% vanaf 1 januari 2004.

In de bijzondere wet zal worden bepaald dat de uitoefening van deze fiscale bevoegdheden van de Gewesten gebeurt zonder vermindering van de progressiviteitsschaal van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie.

IV. Afvlakking bij de middelentoe wijzing

Met de huidige financieringswet is het mogelijk dat de middelen van de Gewesten en de Gemeenschappen op een te schoksgewijze manier worden doorgestort.

Dit komt onder meer omdat men bij de toewijzing van de middelen parameters (inzake inflatie en reële groei van het bruto nationaal inkomen) hanteert van het voorgaande begrotingsjaar. Een wijziging van deze parameters resulteert dan te vaak in te omvangrijke verrekeningen in de middelentoe wijzing.

rence fiscale malsaine entre les divers pouvoirs. Au besoin, des mesures d'accompagnement devront être élaborées à cette fin. En ce qui concerne la taxe de circulation et la taxe de mise en circulation, des accords de coopération obligatoires devront être conclus à cette fin.

3. Pas de perte de moyens pour les Communautés et les Régions

Le transfert des impôts régionaux, des impôts se situant dans leur prolongement et de la redevance radio et télé, sera effectué de manière telle qu'aucune des Régions ou Communautés ne perdent de ce fait de moyens par rapport aux règles de financement actuelles.

4. Communauté germanophone

Pour ce qui est de la Communauté germanophone, la redevance radio et télévision relèvera de la compétence intégrale de la Communauté germanophone.

III. Impôt des personnes physiques

Les compétences fiscales des Régions relatives à l'impôt des personnes physiques sont formulées de manière trop conditionnelle et imprécise dans la loi spéciale de financement. Ce n'est qu'après délibération préalable entre le gouvernement fédéral et celui des entités fédérées que les Régions peuvent lever des centimes additionnels ou qu'elles peuvent instaurer des remises sur la base de la localisation de l'impôt des personnes physiques. En outre, afin de préserver l'UEM, le pouvoir fédéral peut, par arrêtés royaux délibéré en Conseil des ministres, pris après délibération avec les gouvernements des entités fédérées concernées, imposer un pourcentage maximal par rapport à ces centimes additionnels ou ces remises.

Il est impératif de mieux délimiter les compétences fiscales dans la loi spéciale de financement. L'exercice de l'autonomie fiscale des Régions ne peut dépendre de problèmes de procédure ni de discussions sur le plan du contenu entre les divers gouvernements.

Les limitations des compétences fiscales des Régions en matière de l'impôt des personnes physiques doivent être établies sans équivoque dans la loi spéciale de financement. Ces limitations sont les suivantes:

La loi spéciale fixera une marge dans les limites de laquelle les Régions peuvent accorder des centimes additionnels ou soustractifs en pourcentage ou en montants généraux forfaitaires, différenciés ou non par tranche fiscale ou appliquer des déductions fiscales générales liées à leurs attributions. Cette marge s'élève à 3,25% à partir du 1^{er} janvier 2001 et à 6,75% à partir du 1^{er} janvier 2004.

La loi spéciale stipulera que l'exercice de ces compétences fiscales des Régions interviendra sans diminuer la progressivité de l'impôt sur les personnes physiques et tout en excluant une concurrence fiscale déloyale.

IV. Lissage lors de l'attribution des moyens

Avec la loi spéciale de financement actuelle, il se peut que les moyens des Régions et des Communautés soient versés trop par à-coups.

Cela s'explique par le fait que l'on se base sur des paramètres (en matière d'inflation et de croissance réelle du revenu national brut) de l'année budgétaire précédente lors de l'attribution des moyens. Une modification de ces paramètres occasionne par trop souvent des recalculs trop vastes de l'attribution des moyens.

Dergelijk mechanisme is nefast voor alle entiteiten. Er dient dan ook te worden gezocht naar een zekere afvlakking van de middelen die krachtens de bijzondere financieringswet worden doorgestort (1).

B. Andere hervormingen

V. Regionalisering gemeente- en provinciewet

De organieke regeling van het binnenlands bestuur (provincies en gemeenten) behoort momenteel nog steeds in grote mate tot de bevoegdheden van de federale overheid. Nochtans is het in een federaal staatsbestel niet onlogisch dat de organisatie van de lokale besturen in handen is van de deelstaten.

De gewesten moeten dus bevoegd worden voor de organisatie van de gemeentelijke en provinciale structuren waarop zijzelf toezicht uitoefenen of moeten kunnen uitoefenen. Met uitzondering van hetgeen is geregeld in de zogenaamde «pacificatiewet» (de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen) en van het politie- en brandweerbeleid, wordt de organieke wetgeving inzake gemeenten en provincies overgedragen aan de gewesten.

De regionalisering betreft alle gemeenten, ook de rand- en faciliteitengemeenten. In de bijzondere wet zullen bepalingen worden vastgelegd die de garanties hernemen die thans in deze gemeenten bestaan voor de Franstaligen. Eveneens zullen in de bijzondere wet bepalingen worden opgenomen die de waarborgen bevestigen die thans bestaan voor de Vlamingen in Brussel.

Tevens zal de rechtspraak van de Raad van State en van het Arbitragehof strict worden gerespecteerd.

Aanverwante wetgeving, zoals deze betreffende de organisatie van agglomeraties en federaties van gemeenten, de begraafplaatsen en de lijkbezorging en de provincie- en gemeentekieswetgeving, wordt mee overgeheveld. Voor een wijziging van het gemeentelijk kiesstelsel is een tweederde meerderheid nodig.

VI. Regionalisering controle verkiezingsuitgaven

De gemeenschappen en gewesten krijgen de bevoegdheid om bij decreet of bij ordonnantie een eigen regeling inzake controle op de verkiezingsuitgaven vast te leggen. Met het overdragen aan de verschillende politieke entiteiten van de bevoegdheid inzake de controle op de verkiezingsuitgaven wordt beoogd de bestaande incoherentie op te heffen waarbij de verkiezingsuitgaven van kandidaten voor de gemeenschaps- en gewestsembles worden gecontroleerd door de federale controlecommissie, bestaande uit federale parlementsleden.

Tevens wordt bepaald dat de verschillende assemblees elkaars sancties, m.n. indien deze gevolgen hebben voor de toegelaten verkiezingsuitgaven bij de eerstvolgende verkiezingen, zullen moeten respecteren en uitvoeren.

(1) Dit kan bekomen worden:

- hetzij door een aftopping van de gestorte bedragen
- hetzij door een mechanisme van afspraken over de aanwending van gereserveerde fondsen wanneer een conjuncturele piek plaatsvindt

Daarenboven kan een mechanisme worden voorzien waarbij de middelen worden toegewezen op basis van meer recente parameters zoals opgenomen in de Economische Begroting die als basis dient voor de federale begrotingsopmaak.

Ce mécanisme est néfaste pour toutes les entités. Il faut donc obtenir une espèce de lissage des moyens qui sont transférés en vertu de la loi spéciale de financement (1).

B. Autres réformes

V. Régionalisation des lois communale et provinciale

À l'heure actuelle, la réglementation organique des provinces et communes relève toujours principalement des compétences du pouvoir fédéral. Il n'est toutefois pas illogique que, dans un régime étatique fédéral, l'organisation des administrations locales soit entre les mains des entités fédérées.

Les Régions doivent alors recevoir les compétences pour l'organisation des structures communales et provinciales qu'elles peuvent ou doivent contrôler elles-mêmes. À l'exception de ce qui a été défini dans la loi dite «de pacification» (la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux), de la politique en matière de police et des sapeurs-pompiers, la législation organique relative aux communes et aux provinces est transférée aux Régions.

La régionalisation porte sur l'ensemble des communes, y compris les communes de la périphérie et les communes à facilités. Dans la loi spéciale seront fixées des dispositions qui reprennent les garanties existant actuellement dans ces communes pour les francophones. La loi spéciale contiendra également des dispositions confirmant les garanties existant actuellement pour les Flamands à Bruxelles.

En outre, la jurisprudence du Conseil d'État et de la Cour d'Arbitrage sera strictement respectée.

Les législations connexes telle que la législation relative à l'organisation d'agglomérations et de fédérations de communes, aux funérailles et aux sépultures et la législation électorale provinciale et communale, seront également transférées. La modification du mode de scrutin communal requerra l'adoption d'un décret ou d'une ordonnance à la majorité des 2/3.

VI. Régionalisation du contrôle des dépenses électorales

Les Communautés et les Régions seront compétentes pour fixer, par décret ou ordonnance, une propre réglementation en matière de contrôle sur les dépenses électorales. En transférant la compétence en matière de contrôle des dépenses électorales aux entités politiques distinctes, on vise à supprimer l'incohérence existante par laquelle les dépenses électorales des candidats pour les assemblees des Communautés et Régions sont contrôlées par la commission de contrôle fédérale, composée de parlementaires fédéraux.

Les assemblees distinctes seront aussi tenues à respecter et à exécuter leurs sanctions réciproques, notamment si celles-ci ont des répercussions sur les dépenses électorales autorisées lors des élections les plus prochaines.

(1) Ce qui peut être obtenu:

- soit par l'écrêtement des montants versés
- soit par le biais d'un mécanisme d'accord sur l'affectation des fonds réservés en cas de pic conjoncturel

En outre, un mécanisme d'attribution des moyens sur la base de paramètres plus récents, comme ceux repris dans le Budget économique servant de base à la confection du budget fédéral, peut être prévu.

VII. Trekkingsrechten

Een regeling waardoor de gewesten over een grotere autonomie zullen beschikken in het gebruik van de trekkingsrechten bestemd voor de tewerkstellingsprogramma's en waardoor het bedrag van de trekkingsrechten wordt verhoogd zal worden opgenomen in een ontwerp van bijzondere wet.

VIII. Uitvoering regionalisering landbouw en buitenlandse handel

Op 5 juli 2000 werd de tekst van het voorstel van bijzondere wet waarmee de verdere regionalisering van bevoegdheden inzake landbouw en buitenlandse handel wordt bewerkstelligd goedgekeurd naar aanleiding van de algemene vergadering van de Costa.

Er zal onverwijld worden overgegaan tot de verdere uitvoering van deze regionalisering. Dit moet in de eerste plaats gebeuren door:

- een financieringsregeling uit te werken (overdracht van middelen aan de regio's in functie van de bevoegdheidsoverdracht — verdeling tussen de regio's onderling);
- koninklijke besluiten betreffende de overdracht van personeel te nemen;
- het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten over de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel;
- de aanpassing van de Delcrederewet en het Finexpokoninklijk besluit met het oog op een ruimere gewestelijke vertegenwoordiging.

IX. Nationale Loterij

De middelen van de Nationale Loterij die vandaag in overleg met de deelgebieden worden verdeeld zullen worden overgeheveld aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

X. Ontwikkelingssamenwerking

De ontwikkelingssamenwerking zal vanaf 2004 worden overgeheveld in zoverre ze betrekking heeft op de gewest- en gemeenschapsbevoegdheden.

XI. Timing

Met uitzondering van de punten 8 en 10 zal, om de voormelde doelstellingen te realiseren, na overleg met en met het akkoord van de regeringen van gemeenschappen en gewesten, onverwijld een ontwerp van bijzondere wet worden uitgewerkt dat in werking zal treden op 1 januari 2002.

De Eerste minister,

G. VERHOFSTADT.

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken,

L. MICHEL.

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie,

J. VANDE LANOTTE.

VII. Droits de tirage

Une réglementation permettant aux Régions de disposer d'une plus grande autonomie pour l'affectation des droits de tirage destinés aux programmes de mise au travail et permettant d'augmenter le montant des droits de tirage sera reprise dans un projet de loi spéciale.

VIII. Exécution régionalisation agriculture et commerce extérieur

Le 5 juillet 2000, le texte de la proposition de loi spéciale qui parachève la régionalisation de compétences relatives à l'agriculture et au commerce extérieur a été approuvé à l'occasion de la réunion générale de la COREE.

Il sera procédé sans délai à la suite de la mise en œuvre de cette régionalisation. Cela doit se faire en premier lieu par :

- l'élaboration d'un règlement de financement (transfert des moyens aux Régions en fonction du transfert des compétences — répartition entre les Régions);
- la prise d'arrêtés royaux relatifs au transfert de personnel;
- la conclusion d'un accord de coopération entre le pouvoir fédéral et les Régions en ce qui concerne la création d'une Agence pour le Commerce extérieur;
- l'adaptation de la Loi-Ducroire et de l'arrêté royal-Finexpo en vue d'une représentation régionale plus large.

IX. Loterie nationale

Les moyens de la Loterie nationale répartis aujourd'hui en concertation avec les entités fédérées seront transférés aux Communautés et aux Régions.

X. Coopération au développement

La Coopération au développement sera transférée dès 2004 dans la mesure où elle porte sur les compétences régionales et communautaires.

XI. Échéancier

À l'exception des points 8 et 10, un projet de loi spéciale sera élaboré sans délai afin d'atteindre les objectifs précités, en concertation avec et après l'accord des gouvernements des Communautés et des Régions. Cette loi spéciale entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

Le Premier ministre,

G. VERHOFSTADT.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères,

L. MICHEL.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale,

J. VANDE LANOTTE.